

**PEDRO PABLO CAMARGO**

Doctor en derecho *magna cum laudae* de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Doctor en Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia. Profesor de Derecho Internacional, por oposición de la UNAM y ex investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.  
Ex profesor de Derecho Internacional Público y de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Colombia.  
Miembro de la Asociación Internacional de Derecho Penal.

**LOS  
ESTADOS  
DE  
EXCEPCION  
EN  
COLOMBIA**

EDITORIAL  
**LEYER**

## INDICE GENERAL

NOTA PRELIMINAR .....	VII
-----------------------	-----

### **PARTE PRIMERA** **LA DICTADURA CONSTITUCIONAL**

Introducción .....	3
--------------------	---

#### **CAPITULO I** *LA "DICTADURA CONSTITUCIONAL"*

Génesis y esencia .....	11
-------------------------	----

#### **CAPITULO II** *LA LEY MARCIAL*

Origen y desarrollo .....	17
1. Gran Bretaña .....	17
2. Estados Unidos de América .....	18
3. América Latina .....	20

#### **CAPITULO III** *LOS ESTADOS DE EXCEPCION EN AMERICA LATINA*

Esencia y contenido .....	23
1. Argentina .....	26
2. Bolívia .....	27
3. Brasil .....	28
4. Colombia .....	29
5. Costa rica .....	33
6. Cuba .....	34
7. Chile .....	34

8. Ecuador .....	35
9. El salvador .....	35
10. Guatemala .....	36
11. Haití .....	37
12. Honduras .....	37
13. México .....	38
14. Nicaragua .....	39
15. Panamá .....	40
16. Paraguay .....	40
17. Perú .....	42
18. República Dominicana .....	42
19. Uruguay .....	43
20. Venezuela .....	43

## **PARTE SEGUNDA**

### **LOS ESTADOS DE EXCEPCION EN COLOMBIA**

Introducción general .....	47
----------------------------	----

#### **CAPITULO IV**

##### *EL ESTADO DE SITIO EN LA CONSTITUCION DE 1886*

1. Consideraciones generales .....	53
2. Un siglo de estado de sitio .....	55
3. El estado de sitio .....	57
4. Medidas de estado de sitio .....	59
5. Control interno del estado de sitio .....	61
6. Control externo, del estado de sitio .....	61
7. Emergencia económica .....	63

#### **CAPITULO V**

##### *LOS ESTADOS DE EXCEPCION EN LA CONSTITUCION DE 1991*

1. Introducción .....	65
2. El proyecto de reforma constitucional .....	67

3. Proyecto sobre los estados de excepción .....	73
4. Informes de ponencia sobre los estados de excepción .....	75
5. Los estados de excepción en la Constitución de 1991 .....	77
a) Estados de guerra exterior .....	77
b) El estado de conmoción interior .....	78
c) El estado de emergencia económica, social y ecológica .....	80
d) Las limitaciones del artículo 214 de la Constitución .....	81

### **CAPITULO VI**

#### *LEY ESTATUTARIA DE LOS ESTADOS DE EXCEPCION*

1. Introducción .....	87
2. Archivo del primer proyecto de ley del gobierno .....	89
3. Segundo proyecto de ley del gobierno .....	91
4. La revisión del proyecto por la Corte Constitucional .....	93

### **CAPITULO VII**

#### *DISPOSICIONES GENERALES SOBRE LOS ESTADOS DE EXCEPCION*

1. Introducción .....	97
2. Ambito de la aplicación de la Ley .....	99
3. Objeto de la ley .....	100
4. Prevalencia de tratados internacionales .....	102
5. Derechos intangibles o sacrosantos .....	105
6. Prohibición de suspender derechos .....	107
7. Ausencia de regulación y garantías y controles .....	108
8. Vigencia del Estado de derecho .....	109
9. Justificación expresa de la limitación del derecho .....	110
10. Uso de las facultades .....	113
11. Principio rector de finalidad .....	113
12. Principio rector de necesidad .....	114
13. Motivación de incompatibilidad .....	115
14. Principio rector de proporcionalidad .....	116

15. Principio rector de no discriminación .....	117
16. Prohibiciones .....	118
17. Información a los organismos internacionales .....	120
18. Independencia y compatibilidad .....	120
19. Presencia del Presidente de la República .....	121
20. Prohibición de reproducir normas .....	121
21. Control de legalidad .....	124
22. Atribuciones precisas de funciones judiciales a autoridades civiles .....	125

### **CAPITULO VIII**

#### *EL ESTADO DE GUERRA EXTERIOR*

1. Introducción .....	127
2. Declaratoria del estado de guerra exterior .....	129
3. Envío de tropas al exterior .....	130
4. Caso de agresión externa .....	132
5. Facultades generales .....	133
6. Expropiación y ocupación .....	133
7. Medios de comunicación .....	134
8. Limitaciones a la libertad de movimiento y residencia .....	136
9. Movilización general .....	137
10. Servicio militar .....	138
11. Informes al Congreso .....	139
12. Control de las facultades legislativas por el Congreso .....	139
13. Facultades complementarias .....	140

### **CAPITULO IX**

#### *EL ESTADO DE CONMOCION INTERIOR*

1. Introducción .....	141
2. Declaratoria del estado de conmoción interior .....	147
3. Prórroga .....	150
4. Facultades generales .....	151

5. Unidades especiales de investigación .....	153
6. Facultades policiales omnímodas del gobierno .....	153
a) Restricción del derecho de circulación y residencia .....	155
b) Utilización temporal de bienes y prestación obligatorias de servicios técnicos y profesionales .....	157
c) Restricciones a la radio y la televisión .....	158
d) Restricciones al derecho de reunión .....	160
e) Interceptación de las comunicaciones .....	160
f) La aprehensión preventiva de personas .....	162
g) Prohibición de restringir el derecho de huelga en los servicios públicos no esenciales .....	165
h) Limitación del uso de servicios o consumo de artículos de primera necesidad .....	166
i) Abastecimiento de mercados y funcionamiento de los servicios y de los centros de producción .....	166
j) Limitación de los derechos de los extranjeros .....	166
k) Suspensión de alcaldes y gobernadores .....	167
l) Imposición de contribuciones fiscales o parafiscales .....	168
ll) Modificación del presupuesto .....	169
m) Suspensión de la vigencia de salvoconductos .....	170
n) Allanamientos .....	170
7. Informes al Congreso .....	175
8. Concepto favorable del Senado para prorrogar la conmoción interior .....	176
9. Prórroga de la vigencia de los decretos legislativos .....	177
10. Prohibición de tribunales militares .....	177
11. Derogatoria o reforma de medidas .....	180
12. Poder punitivo .....	180
13. Garantía de autonomía de las entidades territoriales .....	182
14. Práctica del estado de conmoción interior .....	183

15. Conversión de los decretos de conmoción interior en legislación permanente .....193
16. La "doble" conmoción interior .....196

### **CAPITULO X**

#### *EL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA*

1. Introducción .....199
2. Origen del estado de emergencia .....200
3. La emergencia en la Constitución de 1991 .....202
4. Declaratoria del Estado de emergencia económica, social y ecológica .....203
5. Facultades .....204
6. Informes al Congreso .....206
7. Reforma, adiciones o derogaciones de medidas .....206
8. Derechos sociales de los trabajadores .....207

### **CAPITULO XI**

#### *PRINCIPIOS DE APLICACION Y CONTROL CONSTITUCIONAL*

1. Introducción .....209
2. El control en la Constitución de 1886 .....213
3. El proyecto del gobierno .....215
4. Indemnización de perjuicios .....217
5. Responsabilidad por abusos y extralimitaciones .....218
6. Régimen disciplinario de la Procuraduría General de la Nación .....221
7. Control del ministerio público .....223
- a) No discriminación .....224
- b) Limitaciones a la libertad de movimiento y residencia .....224
- c) Utilización temporal de bienes e imposición de la prestación de servicios técnicos y profesionales .....225
- d) Aprehesión preventiva de personas con autorización judicial .....225
- e) Inspecciones o registros domiciliarios .....225

8. El control constitucional .....	226
9. Derogatoria de las medidas de excepción .....	229
10. La acción de tutela en los estados de excepción .....	230
11. Intangibilidad de la ley estatutaria .....	231
12. Aclaraciones y salvamentos de voto .....	232
13. Modificación o adición de la ley estatutaria .....	233

### CAPITULO XII

#### *"NORMAS PARA LA PRESERVACION DEL ORDEN PUBLICO"*

1. Introducción .....	235
2. La Ley 104 de 1993 .....	239
3. La Ley 241 de 1995 .....	245

### ANEXOS

I. Ley 137 de 1994 (junio 2), "Por la cual se regulan los estados de excepción en Colombia" .....	255
II. Ley 241 de 1995 (diciembre 26), "Por la cual se prorroga la vigencia, se modifica y adiciona la Ley 104 de 1993" .....	273

INDICE ANALITICO .....	317
INDICE ONOMASTICO .....	321
INDICE GENERAL .....	325
OTRAS OBRAS DEL AUTOR .....	333